

Relatório Anual 2022

Política de Dados Abertos

Processo nº 23086.008874/2021-41

SUMÁRIO

1. INTRODUÇÃO	2
2. OBJETIVOS	2
3. ASPECTOS LEGAIS	2
4. ELABORAÇÃO E APROVAÇÃO DO PDA	3
5. PLANO DE AÇÃO E EXECUÇÃO DO PDA	4
6. RESULTADOS ALCANÇADOS	4
7. RECOMENDAÇÕES E ORIENTAÇÕES	8
8. CONCLUSÃO	9



RELATÓRIO DE MONITORAMENTO DO PLANO DE DADOS ABERTOS Ano de Referência: 2021

1. INTRODUÇÃO

O Acesso às Informações Públicas é uma das garantias constitucionais, prevista no artigo 5º, inciso XXXIII, da Constituição Federal de 1988. Esta assegura que *"todos têm direito a receber dos órgãos públicos informações de seu interesse particular, ou de interesse coletivo ou geral, que serão prestadas no prazo da lei, sob pena de responsabilidade, ressalvadas aquelas cujo sigilo seja imprescindível à segurança da sociedade e do Estado"*.

Tal direito é regulamentado pela Lei nº 12.527/2011 - Lei de Acesso à Informação (LAI). Nos termos da LAI, toda informação produzida e custodiada pelo poder público deve estar disponível à sociedade, ressalvadas aquelas protegidas por disposição legal.

Sob esse aspecto, constitui princípio básico da Lei de Acesso à Informação a máxima divulgação de informações, sendo a publicidade a regra e o sigilo a exceção.

Nesse sentido, a Transparência Ativa é o dever de entidades e órgãos públicos de divulgar de forma proativa e espontânea, informações de interesse coletivo por eles produzida ou custodiada, em local físico de fácil acesso e via internet.

Nesse contexto, o Plano de Dados Abertos é um importante instrumento de viabilização da transparência e do controle social na medida em que apresenta o planejamento das ações de implantação da Política de Dados Abertos do Poder Executivo Federal, contemplando a estratégia de abertura das bases de dados criadas e custodiadas pela instituição, bem como sua sustentação, monitoramento e controle.

2. OBJETIVOS

Trata-se de relatório de monitoramento da execução da Política de Dados Abertos do Poder Executivo Federal no âmbito da Universidade Federal dos Vales do Jequitinhonha e Mucuri - UFVJM.

As informações sobre a implementação da política de dados abertos são divulgadas no portal institucional, na seção [Dados Abertos](#) da página [Acesso à Informação](#), conforme determina o Decreto 8.777/2016.

3. ASPECTOS LEGAIS

O presente relatório é elaborado em atendimento às exigências dos seguintes dispositivos normativos:

- a) Lei nº 12.527/2011 - art. 40;



- b) Decreto nº 7.724/2012 - art. 67, II;
- c) Decreto nº 8.777/2016 - art. 5º, § 4º, IV;
- d) Resolução CG-INDA nº 3/2017 - art. 14, IV.

O Decreto 8.777, de 11 de maio de 2016, instituiu a Política de Dados Abertos do Poder Executivo Federal, estabelecendo normas gerais para a disponibilização, manutenção e atualização das bases de dados dos órgãos públicos, sob a forma de dados abertos.

Constituem objetivos dessa política:

- Promover a publicação de dados contidos em bases de dados de órgãos e entidades da administração pública federal direta, autárquica e fundacional sob a forma de dados abertos;
- Aprimorar a cultura de transparência pública;
- Franquear aos cidadãos o acesso, de forma aberta, aos dados produzidos ou acumulados pelo Poder Executivo federal, sobre os quais não recaia vedação expressa de acesso;
- Facilitar o intercâmbio de dados entre órgãos e entidades da administração pública federal e as diferentes esferas da federação;
- Fomentar o controle social e o desenvolvimento de novas tecnologias destinadas à construção de ambiente de gestão pública participativa e democrática e à melhor oferta de serviços públicos para o cidadão;
- Fomentar a pesquisa científica de base empírica sobre a gestão pública;
- Promover o desenvolvimento tecnológico e a inovação nos setores público e privado e fomentar novos negócios;
- Promover o compartilhamento de recursos de tecnologia da informação, de maneira a evitar a duplicidade de ações e o desperdício de recursos na disseminação de dados e informações; e
- Promover a oferta de serviços públicos digitais de forma integrada.

A Resolução CGINDA nº 3/17, dispõe sobre as normas que estabelecem diretrizes e procedimentos complementares para a elaboração e publicação de Planos de Dados Abertos, em aderência ao Decreto nº 8.777/2016. A resolução dispõe que a autoridade designada nos termos do art. 40 da Lei nº 12.527/2011 será responsável por assegurar a publicação e a atualização do PDA e pela elaboração de Relatório Anual sobre o seu cumprimento, com recomendações sobre as medidas indispensáveis à implementação e ao aperfeiçoamento da Política de Dados Abertos.

4. ELABORAÇÃO E APROVAÇÃO DO PDA

No âmbito da UFVJM, o [PDA 2018-2020](#) foi elaborado por comissão específica, constituída pela Portaria nº 1536, de 31 de maio de 2017, retificada pelas Portaria nº 1225, de 4 de maio de 2018 e Portaria nº 1226, de 4 de maio de 2018.

Sua elaboração deu-se em conformidade com os normativos vigentes sobre o tema, com base no Manual de Elaboração do Plano de Dados Abertos da Controladoria-Geral da União (CGU) e em alinhamento com os seguintes instrumentos e instâncias de gestão:

- Planejamento de Desenvolvimento Institucional (PDI): 2017-2021;
- Plano Diretor de Tecnologia da Informação (PDTI): 2016-2017 versão 1.0; e
- Comitê de Informática da Universidade (Coinf).



O Plano foi aprovado pelo CONSU (Conselho Superior) e está disponível do portal da UFVJM, na seção *Dados Abertos* da página de Acesso à Informação.

5. PLANO DE AÇÃO E EXECUÇÃO DO PDA

O PDA previu um cronograma de abertura de 29 conjuntos de dados nos primeiros 12 meses de sua vigência. Além destes, 02 conjuntos de dados não previstos no PDA foram acrescentados posteriormente, por iniciativa de setores da UFVJM.

Verifica-se, dessa forma, o total de 31 conjuntos de dados inventariados e catalogados (conf. item 6).

A definição e priorização de abertura dos conjuntos de dados foram realizadas considerando-se, de acordo com o PDA:

- Dados relacionados aos pedidos de informação recebidos pela instituição via SIC;
- Dados coletados a partir de informações consolidadas nos sistemas de informação, no Portal da Transparência da instituição, nas páginas mais acessadas no portal institucional e nos sítios eletrônicos das unidades administrativas;
- Levantamentos realizados junto aos diversos setores da UFVJM (pró-reitorias, superintendências, assessoria e diretorias)
- Levantamentos realizados através de audiência pública.

Como estratégia de priorização, foram observados primordialmente o interesse público e a relevância dos dados para a sociedade, bem como a disponibilidade e qualidade dos dados, em conformidade com as orientações definidas pela Infraestrutura Nacional de Dados Abertos (INDA).

O processo de abertura e disponibilização dos conjuntos de dados considerou algumas premissas, entre as quais destacam-se, pela relevância, a atualização e sincronização dos dados com a fonte, com a menor periodicidade possível conforme o tipo de dado.

O PDA orientou a criação do *Portal de Dados Abertos da UFVJM* para publicação dos conjuntos de dados abertos, disponibilizado no endereço <https://dados.ufvjm.edu.br>, além da catalogação no [Portal Brasileiro de Dados Abertos](#).

A tabela disponível no **item 6** deste relatório apresenta o cronograma de disponibilização dos dados conforme o Plano de Ação disponível nas páginas 37 a 40 do PDA, bem como os resultados alcançados.

6. RESULTADOS ALCANÇADOS

6.1. Abertura de Dados

A tabela a seguir apresenta os conjuntos de dados previstos para abertura pelo PDA 2018-2020, os conjuntos de dados acrescentados posteriormente, a previsão para disponibilização, periodicidade de atualização e respectivos *status* de publicação e atualização, tendo como referência o mês de dezembro de 2021:

Relatório Anual – Plano de Dados Abertos



Item	Tipo de Dado	Conjunto de Dados	Setor responsável pelo dado	Previsão de abertura	Periodicidade de atualização	Situação
Grupo: Infraestrutura						
1	Estrutura disponível na instituição	Lista de campi	PROAD	jan/19	Anual	Publicado
2	Obras	Lista de obras	PROAD	jan/19	Semestral	Publicado
3	Dados referentes a quantitativos de veículos e motoristas	Lista de veículos	PROAD	jan/19	Anual	Publicado/ Desatualizado
4	Dados sobre pactuações	Lista de pactuações de implantação de cursos e/ou campus	PROPLAN	fev/19	Anual	Publicado
5	Dados sobre orçamento	Lista com orçamento anual	PROPLAN	fev/19	Anual	Publicado
6	Lista de receitas próprias	Lista de receitas próprias	PROPLAN	fev/19	Semestral	Publicado
Grupo: Ensino, Pesquisa, Extensão e Mobilidade Internacional						
7	Mobilidade acadêmica outgoing	Lista de alunos da UFVJM que realizaram mobilidade internacional	DRI	fev/19	Semestral	Publicado
8	Mobilidade acadêmica incoming	Lista de alunos estrangeiros recebidos em mobilidade internacional	DRI	fev/19	Semestral	Publicado
9	Dados de pesquisa/PRPPG	Lista de projetos de pesquisa	PRPPG	jan/19	Semestral	Publicado
10	Dados de pós-graduação lato sensu	Lista de cursos de pós-graduação	PRPPG	fev/19	Semestral	Não Publicado
11	Dados sobre graduação	Lista de cursos de graduação da instituição	PROGRAD	jan/19	Semestral	Publicado/ Desatualizado
12	Dados sobre graduação e pós-graduação	Lista de alunos matriculados	PROGRAD/ PRPPG	jan/19	Semestral	Publicado
13	Dados sobre graduação e pós-graduação	Lista de discentes desligados da instituição	PROGRAD/ PRPPG	jan/19	Semestral	Publicado/ Desatualizado
14	Registro de ação de extensão	Lista de ações de extensão	PROEXC	mar/19	Semestral	Publicado/ Desatualizado
15	Emissão de Certificados	Lista de certificados emitidos para ações de extensão	PROEXC	mar/19	Semestral	Publicado/ Desatualizado
16	Acompanhamento financeiro	Lista de acompanhamento e controle financeiros das ações de extensão	PROEXC	abr/19	Semestral	Não Publicado
17	Dados referentes a matrícula de discentes em unidades curriculares	Lista de discentes matriculados em unidades curriculares	PROGRAD	abr/19	Semestral	Não publicado
18	Dados referentes a convênios e cooperação	Lista de convênios e cooperações técnicas firmados	PROGRAD/ PRPPG/ PROEXC	fev/19	Semestral	Não publicado
19	Alunos matriculados por disciplina	Lista de alunos matriculados por disciplina	PROGRAD	fev/19	Semestral	Não publicado
20	Dados sobre graduação	Lista de alunos diplomados	PROGRAD	não previsto no PDA	Semestral	Publicado/ Desatualizado
21	Estruturas curriculares nos cursos de graduação	Estruturas curriculares graduação	PROGRAD	não previsto no PDA	Semestral	Publicado/ Desatualizado

Relatório Anual – Plano de Dados Abertos



Grupo: Plano Nacional de Assistência Estudantil (Pnaes), Bolsas de Ensino, Pesquisa e Extensão						
22	Programa de Assistência Estudantil	Lista de beneficiários de Programa de Assistência Estudantil	PROACE	fev/19	Semestral	Publicado
23	Programa de bolsas de extensão	Lista de beneficiários de bolsas de extensão	PROEXC	fev/19	Semestral	Publicado/ Desatualizado
24	Programa de bolsas de ensino	Lista de beneficiários de bolsas de graduação e/ou integração	PROGRAD	jan/19	Semestral	Publicado/ Desatualizado
25	Programa de bolsas de pesquisa	Lista de beneficiários de bolsas de pesquisa e pós-graduação	PRPPG	jan/19	Semestral	Publicado/ Desatualizado
Grupo: Pessoal Docente e Técnico-Administrativo						
26	Quadro de vagas de servidores	Quadro de referência de servidores técnico-administrativos	PROGEP	fev/19	Semestral	Publicado
27	Quadro de vagas de servidores	Quadro de referência de servidores docentes	PROGEP	fev/19	Semestral	Publicado
28	Dados dos servidores	Lista de servidores docentes e técnico-administrativos da ativa	PROGEP	fev/19	Semestral	Publicado
29	Dados dos servidores	Lista de servidores que ocupam cargos com função gratificada ou CD	PROGEP	fev/19	Semestral	Publicado
30	Dados dos servidores	Lista de servidores e situação (Aposentado / Pensionista)	PROGEP	fev/19	Semestral	Publicado
31	Afastamentos	Relação de afastamentos dos servidores	PROGEP	fev/19	Semestral	Publicado

Tabela 2.1: Inventário e situação das bases de dados (Mês de referência: dezembro/ 2021). **Fonte:** Elaboração própria

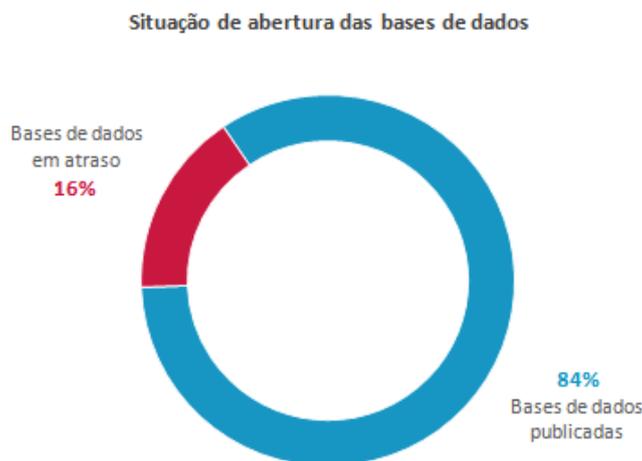


Levando-se em consideração a tabela acima apresentada, dos 31 conjuntos de dados inventariados, 26 conjuntos de dados foram publicados em formato aberto no [Portal de Dados Abertos da UFVJM](#) e 05 conjuntos encontram-se em atraso.

Em relação à atualização periódica definida no PDA, verifica-se que, dos 26 conjuntos de dados publicados, 16 conjuntos de dados encontram-se atualizados conforme previsão e 10 estão desatualizados.

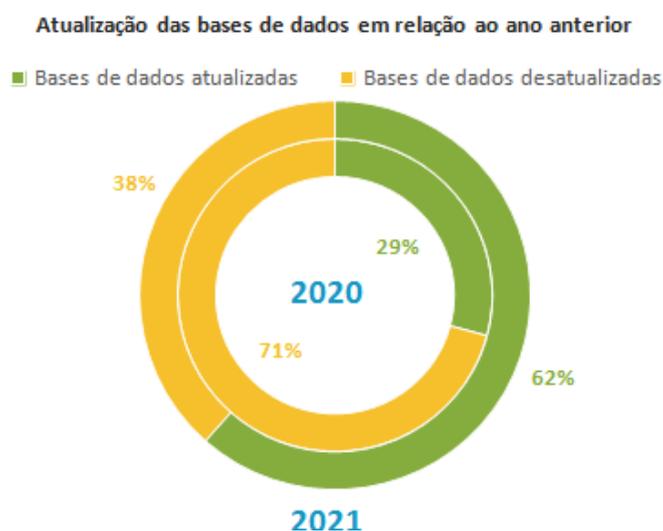
Considerando o limite de abertura de dados proposto para o ano de 2019, constatou-se a existência de bases de dados com considerável atraso na publicação, bem como a ausência de atualização, no período de 2018 a 2020, de grande parte das bases de dados publicadas. Constatou-se, ainda, a existência de dados sensíveis publicados em formato aberto, em dissonância com a Lei Geral de Proteção de Dados - LGPD. Nesse sentido, ações foram realizadas pela AMLAI para fomentar junto aos setores responsáveis pelas bases de dados, a publicação das bases de dados em atraso, a atualização periódica dos dados abertos, a conscientização os setores envolvidos acerca da necessidade e importância do cumprimento do disposto no PDA bem como da observância da Lei Geral de Proteção de Dados - LGPD, além de capacitação dos servidores responsáveis pela manutenção e atualização dos dados.

Por meio do gráfico a seguir, verifica-se o cenário atual de publicação dos dados:



Fonte: Elaboração própria

O gráfico abaixo apresenta a evolução da atualização dos dados publicados em relação ao ano anterior:



Fonte: Elaboração própria



6.2. Comissão Permanente de Dados Abertos - CPDA

O PDA previu a criação de uma Comissão Permanente de Dados Abertos - CPDA, para coordenar o processo de abertura de dados no âmbito da Universidade, com as seguintes atribuições (páginas 34-35):

- a) coordenar o processo de abertura de dados, conforme o estabelecido neste PDA e nas orientações da INDA e INDE;
- b) solicitar dados das unidades e estabelecer prazo para sua apresentação;
- c) verificar junto à DTI, para efeitos de publicação, se os dados estão de acordo com os padrões da INDA e da INDE (metadados atualizados contendo descrição e contatos dos responsáveis pelas informações além de outros metadados associados a cada conjunto de dados);
- d) contatar o responsável pelos dados, caso sejam verificadas inconsistências;
- e) identificar e elaborar propostas para possíveis melhorias na qualidade dos dados disponibilizados;
- f) identificar a necessidade de publicação de novos conjuntos de dados para abertura;
- g) supervisionar o envio e publicação dos dados pelos órgãos da instituição.

Tal comissão não foi constituída, sendo as atribuições acima, executadas pela AMLAI.

7. RECOMENDAÇÕES E ORIENTAÇÕES

Em atendimento à Resolução CGINDA nº 3/17, art. 14, § 4º, apresenta-se a seguir, recomendações de medidas indispensáveis ao aperfeiçoamento da Política de Dados Abertos na UFVJM.

Inicialmente, destaca-se que não foram identificadas publicações de relatórios de monitoramento do Plano de Dados Abertos referentes aos anos anteriores.

No que diz respeito à execução do PDA, embora tenha havido melhorias em relação ao ano anterior, como é possível verificar no *gráfico 2* (tópico 6.1), ainda identifica-se a existência de bases de dados não publicadas e uma quantidade significativa de bases desatualizadas.

Recomenda-se, dessa forma, que os diversos setores da instituição orientem os servidores responsáveis pela manutenção das bases de dados, acerca da imprescindibilidade da publicação imediata das bases de dados em atraso e da atualização periódica dos conjuntos de dados conforme proposto no PDA, com a devida atenção à Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais - LGPD.

Em relação à qualidade dos dados abertos, verificou-se a existência de conjunto de dados publicados em duplicidade no [Portal de Dados Abertos da UFVJM](#), acessíveis mediante diferentes URIs, o que compromete a confiabilidade desses dados. Verificou-se, ainda, ausência de metadados para alguns conjuntos publicados, comprometendo o efetivo controle social.

Assim, recomenda-se aos responsáveis pelas bases de dados, que façam a revisão dos conjuntos de dados publicados, com a exclusão do(s) conjunto(s) mais recente(s) e atualização do mais antigo, bem como a publicação dos metadados obrigatórios e dos desejáveis, que identifiquem e descrevam adequadamente as características de cada conjunto de dados (ver [Padrão de Metadados INDA](#)).



Em relação à catalogação das bases de dados abertos, verificou-se a existência de divergência entre as bases de dados publicadas no Portal de Dados Abertos da UFVJM e aquelas catalogadas no Portal Brasileiro de Dados Abertos. No Portal de Dados Abertos da UFVJM constam 26 bases de dados publicadas, contra 21 bases de dados publicadas Portal Brasileiro de Dados Abertos. Como consequência, as informações da instituição exibidas no Painel de Monitoramento de Dados Abertos da CGU não correspondem às aquelas disponíveis no portal de dados abertos da UFVJM.

Neste sentido, identifica-se a necessidade de atualização dos conjuntos de dados no Portal Brasileiro de Dados Abertos sempre que um novo conjunto de dados for disponibilizado no Portal de Dados Abertos da UFVJM. Tal atualização deve ser solicitada pelos responsáveis pelo conjunto de dados à Diretoria de Tecnologias da Informação (DTI), via GLPI.

Atualmente, o cadastro dos conjuntos de dados abertos no Portal Brasileiro de Dados Abertos, são realizadas manualmente pela (DTI).

Através de *benchmarking* realizados, verificou-se a possibilidade de integração entre o Portal de Dados Abertos institucional e o Portal Brasileiro de Dados Abertos, automatizando, dessa forma, a publicação/atualização dos conjuntos de dados no portal do governo federal para corresponder às publicações no portal de dados abertos da universidade.

Diante do exposto, recomenda-se que a DTI analise a viabilidade técnica de se realizar tal integração, eliminando dessa forma, a necessidade de intervenções manuais e, como consequência, mitigando as inconsistências e prevenindo eventuais questionamentos dos órgãos de controle.

Destaca-se, também, a necessidade de atualização do catálogo de dados abertos da instituição através da construção de novo Plano de Dados Abertos da UFVJM, que deverá ser elaborado em 2022, tendo em vista a vigência expirada do PDA.

Ressalta-se ainda, o papel da AMLAI na elaboração do PDA. Em capacitação recente sobre o tema, a CGU destacou que o seu papel é de monitoramento e acompanhamento das ações, constituindo conflito de interesses a condução da construção do PDA por esta autoridade. Nesse sentido, a CGU reafirmou a necessidade de constituição de uma Comissão Permanente de Dados Abertos (CPDA), o que é fortemente recomendado e vai ao encontro da necessidade de sanar as lacunas relacionadas à elaboração, publicação e revisão dos PDA's.

Salienta-se que, não há impedimento de atuação da AMLAI na mencionada comissão, tendo em vista sua atividade orientativa, conforme art. 67, inciso IV do Decreto 7.724/2012.

É desejável, que a Comissão Permanente de Dados Abertos seja constituída por representantes de todos os setores da instituição, sendo indispensável a representação da reitoria, SIC, AMLAI, Encarregada pelo Tratamento de Dados Pessoais, Diretoria de Governança Institucional - DGI e DTI.

8. CONCLUSÃO

As bases de dados abertos da UFVJM encontram-se disponíveis no [Portal de Dados Abertos da UFVJM](#) e no [Portal Brasileiro de Dados Abertos](#).

Em que pese tenha havido melhorias em relação à publicação e atualização dos dados abertos da UFVJM, a ausência de conhecimento e aprofundamento dos gestores sobre a relevância de temas relacionados ao contexto de abertura de dados públicos, impacta negativamente na qualidade e disponibilidade dos dados abertos da instituição.



Faz-se necessário maior sensibilidade destes quanto à importância, uso, publicação, sustentação e monitoramento constante dos dados abertos nos respectivos setores.

Impera também a necessidade de maior engajamento/ comprometimento dos responsáveis pelos dados abertos nos setores, sobretudo quanto à avaliação e atualização periódica dos dados já publicados, haja vista que não basta a sua publicação. É necessário que eles sejam relevantes para a sociedade.

A carência de recursos humanos na instituição, aliada à alta rotatividade nos setores, de servidores responsáveis pela publicação e manutenção das bases de dados, estão entre as dificuldades encontradas, refletindo negativamente na continuidade dos trabalhos e, conseqüentemente, na transparência e no desenvolvimento do controle social da administração pública.

Finalmente, consigna-se a necessidade de constituição de uma Comissão Permanente de Dados Abertos, objetivando o cumprimento eficiente e adequado das normas referentes à política de dados abertos no âmbito da UFVJM, consoante as disposições do Decreto nº 8.777/ 2016.

Links importantes:

[Política de Dados Abertos do Poder Executivo Federal - Perguntas e Respostas](#)

[Curso Governo Aberto: Transparência e Dados Abertos - ENAP](#)

Raquel Pereira de Arruda Matos

Autoridade de Monitoramento da LAI - UFVJM

(Portaria nº 2095, de 5 de outubro de 2020)